

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 15.09.2020 13:42
№1021580-7; 1.1

15 сентября 2020 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании части 1 статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 1 и 2 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда».

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 2 листах;
 2. Пояснительная записка на 2 листах;
 3. Финансово-экономическое обоснование на 1 листе;
 4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного федерального закона на 1 листе;
 5. Заключение Правительства Российской Федерации на 2 листах;
 6. Копия текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе (1 шт.).

Депутаты Государственной Думы

 И.В.Лебедев

 Я.Е.Нилов

 А.Н.Диденко

692 - 2816

Сенатор Российской Федерации

 А.Н.Свинцов

 Д.А.Свищев

 А.Б.Курдюмов

 Б.Р.Пайкин

 С.Д.Леонов

Вносится депутатами
Государственной Думы
И.В.Лебедевым,
Я.Е.Ниловым,
А.Н.Диденко
А.Н.Свинцовым,
Д.А.Свищёвым,
А.Б.Курдюмовым,
Б.Р.Пайкиным,
сенатором Российской
Федерации С.Д.Леоновым

Проект *№ 1021580-7*

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статьи 1 и 2 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда»

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 19 июня 2000 года № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, № 26, ст. 2729; 2002, № 18, ст. 1722; 2003, № 40, ст. 3818; 2005, № 1, ст. 24; 2007, № 17, ст. 1930; 2008, № 26, ст. 3010; 2011, № 23, ст. 3246; 2012, № 50, ст. 6955; 2013, № 49, ст. 6337; 2014, № 49, ст. 6917; 2015, № 51, ст. 7247, 2016, № 23, ст. 3288, № 52, ст. 7509; 2018, № 1, ст. 5, № 11, ст. 1576; № 53, ст. 8407; 2019, № 52, ст. 7781) следующие изменения:

1) дополнить статью 1 частью четвертой следующего содержания:

«При заключении срочного трудового договора на условиях неполного рабочего времени для исчисления оплаты труда работника

применяется минимальный почасовой размер оплаты труда. Установить минимальный почасовой размер оплаты труда с 1 января 2021 года в сумме 150 рублей в час. Минимальный почасовой размер оплаты труда подлежит индексации один раз в год с 1 января текущего года исходя из индекса роста потребительских цен за предыдущий год. Применение минимального почасового размера оплаты труда для других целей не допускается.»;

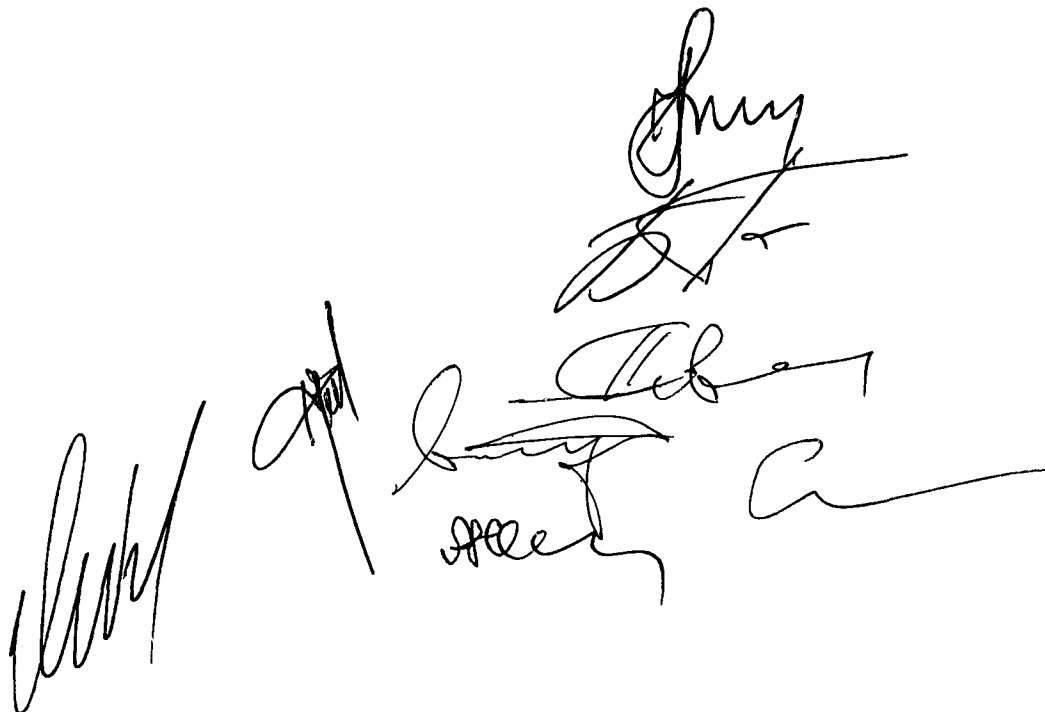
2) абзац первый статьи 2 изложить в следующей редакции:

«Минимальный размер оплаты труда и минимальный почасовой размер оплаты труда, установленные в статье 1 настоящего Федерального закона, вводятся.».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2021 года.

Президент
Российской Федерации

The image shows several handwritten signatures in black ink. The most prominent one is the signature of the President of the Russian Federation, which is highly stylized and cursive. Below it, there are several other signatures, some of which appear to be initials or names of other officials. The signatures are arranged in a roughly horizontal line across the bottom of the page.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменений
в статьи 1 и 2 Федерального закона «О минимальном размере
оплаты труда»

Проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 1 и 2 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда» направлен на установление с 1 января 2021 года минимального почасового уровня оплаты труда для исчисления оплаты труда работника при заключении с ним срочного трудового договора на условиях неполного рабочего времени.

В условиях распространения новой коронавирусной инфекции работодатели стараются избегать заключения трудовых договоров на неопределенный срок, поскольку при привлечении работника на временную работу они не несут обязательств, связанных с сокращением персонала, а интенсивность работы при таком режиме, как известно, выше.

При этом работодатель вправе исчислять оплату труда такого работника исходя из минимального размера оплаты труда (МРОТа), устанавливаемого исходя из социального показателя – величины прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по Российской Федерации за второй квартал предыдущего года.

Учитывая, что величина прожиточного минимума трудоспособного населения крайне низка и не обеспечивает воспроизводства рабочей силы, а обеспечивает лишь уровень физиологического выживания человека, использование МРОТ, установленного с 1 января 2020 года в сумме 12 130 рублей в месяц, для исчисления оплаты труда при привлечении работника на временную работу на условиях неполного рабочего времени не позволит обеспечить ему нормальную жизнь в течение месяца.

Следует отметить, что МРОТ в России ниже, чем уровень минимальной заработной платы большинства европейских стран, в том числе таких, как Болгария, Албания и Украина.

По оценкам экспертов Международного бюро труда минимальный почасовой уровень оплаты труда должен составлять не менее 3 долларов в час. Например, в Германии, Испании, Словении, Хорватии этот уровень составляет от 18,7 до 5,0 евро. В соответствии с требованиями статьи 4 «Право на

справедливое вознаграждение за труд» Европейской социальной хартии стороны, подписавшие хартию, должны признать право работников на вознаграждение за труд, которое позволит обеспечить им и их семьям достойный уровень жизни.

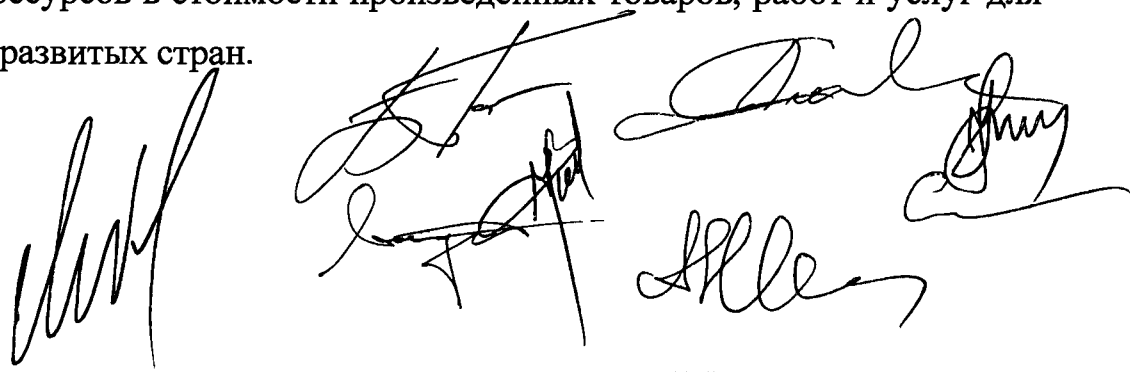
В России часовая ставка исходя из МРОТ крайне низка и составляет в 2020 году от 89,85 руб. в мае до 65,92 руб. в июле.

Намеренное снижение работодателем оплаты труда до предельно низких, допускаемых действующим законодательством ставок, установление псевдосокращенного рабочего дня, особенно в условиях эпидемии коронавирусной инфекции, с одной стороны, позволяет получать необоснованно высокую прибыль, а с другой стороны, избежать расходов на уплату НДФЛ и отчислений в социальные фонды. При этом часто основная часть заработной платы выплачивается в конвертах. В условиях роста уровня безработицы работник вынужден соглашаться с такими условиями.

В целях решения обозначенных выше проблем предлагается для исчисления оплаты труда работника при заключении с ним срочного трудового договора на условиях неполного рабочего времени установить с 1 января 2021 года минимальный почасовой уровень оплаты труда в сумме 150 рублей в час, который превышает уровень оплаты труда в месяц, исчисленный из МРОТ.

Законопроектом предусмотрена ежегодная индексация минимального почасового размера оплаты труда исходя из индекса роста потребительских цен за предыдущий год.

Принятие предлагаемого законопроекта позволит повысить доходы граждан нашей страны в условиях распространения новой коронавирусной инфекции, а также станет одним из шагов в решении проблемы доведения уровня оплаты труда работающих граждан нашей страны до уровня оплаты труда, соответствующего соотношению стоимости труда и стоимости материальных ресурсов в стоимости произведенных товаров, работ и услуг для индустриально развитых стран.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи 1 и 2
Федерального закона «О минимальном
размере оплаты труда»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 1 и 2 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда» может потребовать с 2021 года дополнительных расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета.

Поскольку законопроектом предусматривается использование минимального почасового уровня оплаты труда для исчисления оплаты труда работника при заключении с ним срочного трудового договора только на условиях неполного рабочего времени, то дополнительные расходы могут возникнуть только при широком использовании работодателями сокращенного рабочего времени.

Источником исполнения новых видов расходных обязательств могут быть средства Фонда национального благосостояния.

The bottom of the page contains several handwritten signatures and initials in black ink. There are approximately seven distinct marks, including a large signature on the left, a signature in the middle, and several smaller initials or signatures on the right and bottom.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статьи 1 и 2 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статьи 1 и 2 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда» может потребовать внесения изменений в статью 133 Трудового кодекса Российской Федерации.

The image shows several handwritten signatures in black ink. There are approximately five distinct signatures scattered across the lower half of the page. The signatures are highly stylized and cursive, making them difficult to read. They appear to be official or personal signatures related to the document.



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 10 » сентября 20 20 г.

№ 8313п-П12

МОСКВА

✓ Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

Я.Е.Нилову

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № НЯЕ-2/128 от 8 июня 2020 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона "О внесении изменений в статьи 1 и 2
Федерального закона "О минимальном размере оплаты труда", вносимый
в Государственную Думу депутатами Государственной Думы
Я.Е.Ниловым, И.В.Лебедевым, А.Н.Диденко, А.Н.Свинцовым,
членом Совета Федерации С.Д.Леоновым**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предусматривается применение минимального почасового размера оплаты труда в размере 150 рублей в час при заключении срочного трудового договора на условиях неполного рабочего времени с последующей индексацией один раз в год исходя из индекса роста потребительских цен за предыдущий год.

Статьей 133 Трудового кодекса Российской Федерации (далее - Кодекс) предусмотрено, что месячная заработная плата работника, полностью отработавшего за этот период норму рабочего времени и выполнившего нормы труда (трудовые обязанности), не может быть ниже минимального размера оплаты труда (далее - МРОТ). В соответствии со статьей 93 Кодекса при работе на условиях неполного рабочего времени оплата труда работника производится



пропорционально отработанному им времени или в зависимости от выполненного им объема работ.

Таким образом, предлагаемые законопроектом положения не соответствуют нормам Кодекса, которым не предусмотрен минимальный почасовой размер оплаты труда, а также установлен иной подход к оплате труда работников при работе на условиях неполного рабочего времени.

Согласно пояснительной записке к законопроекту предлагаемый минимальный почасовой размер оплаты труда превышает размер оплаты труда в час, рассчитанный исходя из МРОТ.


Вместе с тем из материалов к законопроекту неясно, каким образом рассчитан предложенный минимальный почасовой размер оплаты труда, с какой величиной он связан и от чего будет зависеть его изменение. Отсутствие в материалах к законопроекту необходимых расчетов и обоснований также не позволяет оценить влияние реализации предложенных законопроектом норм на расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Кроме того, установление предлагаемого законопроектом минимального почасового размера оплаты труда, превышающего размер оплаты труда в месяц, исчисленный исходя из МРОТ, повлечет увеличение расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также дополнительную финансовую нагрузку на субъекты предпринимательства.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту источником исполнения новых видов расходных обязательств могут быть средства Фонда национального благосостояния. Вместе с тем возможность использования указанных средств на цели, предусмотренные законопроектом, не предусмотрена бюджетным законодательством Российской Федерации.

На основании изложенного законопроект Правительством Российской Федерации не поддерживается.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации

 Д. Григоренко